

Załącznik do uchwały Nr LXXVI/6/2021  
Związku Międzygminnego „Czysty Region”  
z dnia 4 lutego 2021 r.

### **Uzasadnienie**

Do Biura Związku Międzygminnego „Czysty Region” w dniu 8 grudnia 2020 r. wpłynęła petycja Polskiego Związku Działkowców- Okręgu Opolskiego w Opolu, do rozpoznania w zakresie żądania (cyt.) „zmiany uchwały nr LXXIV/19/2020 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z dnia 20 października 2020 r. w sprawie zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na obszarze gmin – członków Związku Międzygminnego „Czysty Region” oraz uchylecia uchwały Nr LII/63/16 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 6 czerwca 2016 r. w sprawie zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na obszarze gmin – członków Związku Międzygminnego „Czysty Region przez włączenie rodzinnych ogrodów działkowych do systemu odbierania odpadów komunalnych na terenach na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.”

Pismem z dnia 15 grudnia 2020 wezwano wnoszącego petycję do uzupełnienia braków wniesionej petycji poprzez własnoręczne podpisanie petycji względnie dostarczenie egzemplarza opatrzonego własnoręcznym podpisem, względnie złożenie petycji w formie elektronicznej opatrzonej bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu oraz do wskazania adresata petycji.

W dniu 30 grudnia 2020 r. składający petycję przedłożył omyłkowo petycję, której Związek nie był adresatem (adresatem petycji była Rada Miasta Opolu). Pismem z dnia 4 stycznia 2021 r. ponownie wezwano wnoszącego petycję o przedłożenie prawidłowej treści petycji –zgodnej z właściwością Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region”.

W dniu 26 stycznia 2021 r. składający petycję usunął braki formalne tamujące rozpoznanie petycji – w związku z czym możliwe jest merytoryczne ustosunkowanie się do zawartego tam żądania.

Zgodnie z zapisami Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W dniu 3 lutego 2021 r. odbyło się posiedzenie przedmiotowej Komisji, na którym dokonano analizy petycji i stosownych

przepisów prawa. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Związku Międzygminnego „Czysty Region” w Kędzierzynie-Koźlu petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

W dniu 6 czerwca 2016 r. Zgromadzenie Związku podjęło uchwałę w sprawie zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na obszarze gmin – członków Związku Międzygminnego „Czysty Region”. Zgodnie z treścią uchwały, Zgromadzenie postanowiło o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Z dniem 1.1.2020 r., wskutek nowelizacji uchwały, zaprzestano odbioru z nieruchomości na których znajdują się domki *letniskowe* i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579). Nowelizacja ta zakłada m.in. dobrowolność włączenia się właściciela nieruchomości niezamieszkałej do systemu odbioru i zagospodarowania odpadów realizowanego przez Związek, także w przypadku postanowienia przez Zgromadzenie Związku o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Możliwość, jaką wprowadza nowela ustawy, destabilizuje jednolity system międzygminnego odbioru i zagospodarowania odpadów obowiązujący na terenie Związku Międzygminnego „Czysty Region”. Biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia samofinansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i uniknięcia eskalacji kosztów utrzymania instytucji samorządowych Zgromadzenie Związku podjęło uchwałę nr LXXIV/19/ z dnia 20 października 2020 r. o wyłączeniu nieruchomości niezamieszkałych z systemu, poza nieruchomościami, na których działają samorządowe jednostki organizacyjne, na których działają placówki oświatowe oraz żłobki i kluby dziecięce a także nieruchomości, na których części prowadzona jest któraś z takich działalności a na pozostałej części zamieszkują mieszkańcy.

Należy podkreślić, że Gmina, a więc i Związek, nie ma prawnego obowiązku obejmowania nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, systemem odbierania odpadów komunalnych – ma w tej sprawie swobodę decyzji (art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Stan, w którym takie nieruchomości nie są objęte systemem, jest zatem zgodny z prawem.

### Uzasadnienie ekonomiczne:

Zgodnie z obowiązującymi od 1 lipca 2019 r. na terenie Związku stawkami opłat za pojemnik o określonej pojemności, koszt odbioru i zagospodarowania pojemnika na odpady zmieszane o pojemności 1100 l, z uwzględnieniem selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, wynosi 315 zł. Na tle zapisu znowelizowanej ustawy, opłata za pojemnik o tej pojemności nie będzie mogła przekroczyć kwoty 58,21 zł. Wynika to z faktu ustawowego ograniczenia wysokości maksymalnej opłaty do wysokości 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów. Miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r. wyniósł 1819,00 zł (obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem w 2019 r.). Obowiązujące aktualnie stawki za pojemnik o pojemności 1100 l (315 zł) wynikają z faktycznie ponoszonych i skalkulowanych przez Związek kosztów obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Pozostawienie więc aktualnego modelu gospodarowania odpadami komunalnymi w okresie od 1 stycznia 2021 r. z uwzględnieniem nowych zaniżonych stawek, doprowadziłoby do niemożliwych do przewidzenia skutków finansowych. W sytuacji braku zbilansowania kosztów z przychodami, część kosztów nie pokryta z opłat za pojemniki, musiałaby być uzupełniona z opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, którzy w efekcie płaciliby wyższe opłaty, niż wynikające z kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów wytworzonych na ich nieruchomościach. Takie rozwiązanie mogłoby spowodować destabilizację całego systemu gospodarowania odpadami i drastyczny wzrost stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranymi od mieszkańców Związku. Rodzinne Ogrody Działkowe zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie są traktowane jak nieruchomości niezamieszkałe (art. 6j ust 3d) a opłatę dla takiego rodzaju nieruchomości należy pobierać za wytworzone odpady. Jak wynika z doświadczenia zarządzania systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Związku, w wyniku wielokrotnych kontroli można stwierdzić, że Rodzinne Ogrody Działkowe wytwarzają znaczące ilości odpadów komunalnych (przekraczające zadeklarowane ilości) i często są miejscem powstawania dzikich wysypisk. Przyjęte w uchwale Nr LXXIV/16/2020 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z dnia 20 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności - stawki za pojemniki dla nieruchomości

niezamieszkałych nie zbilansują kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów wytworzonych na nieruchomościach będących w zarządzie ROD.

Oznacza to, że ewentualne utrzymanie nieruchomości, zarządzanych przez ROD, w systemie odbierania odpadów organizowanym przez Związek (czy też powrotne włączenie tych nieruchomości do systemu, jak tego chce składający petycję) spowoduje zdecydowany wzrost kosztów systemu bez zwiększenia wpływów z opłaty. To zaś oznacza, że wywóz odpadów z terenu ROD odbywałby się na koszt wszystkich pozostałych mieszkańców terenu Związku (gdyż musi on być pokrywany z opłaty), których zdecydowana większość nie jest działkowiczami. Z punktu widzenia sprawiedliwości społecznej nie należy więc włączać ROD do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto należy podkreślić, że nieobjęcie nieruchomości niezamieszkałych systemem gospodarowania zorganizowanym przez Związek powoduje obowiązek zorganizowania odbioru odpadów, poprzez zawarcie umowy z wybranym przez siebie, uprawnionym przedsiębiorcą na warunkach wolnorynkowych. Sezonowość i nieregularność produkcji odpadów na terenach ROD, sprawiają, że warunki odbioru odpadów z tych nieruchomości powinny być pozostawione do uregulowania w dwustronnych umowach między samymi zainteresowanymi, a podmiotami odbierającymi, które to umowy uwzględniałyby wymienione uwarunkowania. Poza tym należy podnieść, że przywrócenie konkurencji w sposób naturalny doprowadzi do przywrócenia cen oraz poziomu usług odpowiadających indywidualnym potrzebom m.in. Rodzinnych Ogrodów Działkowych.

W świetle dokonanej analizy stanu prawnego i faktycznego Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Czysty Region” uznaje petycję za bezzasadną.