

Uchwała nr LXV/119/18
Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region”
Z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu

z dnia 27 września 2018r.

w sprawie ustalenia szczegółowych zasad świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym niewynikających z odrębnych przepisów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U z 2018 roku, poz. 994 ze zm.) w związku z art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U z 2017r. poz. 827) oraz na podstawie § 16 ust. 2 pkt 6a Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z 2008 r. Nr 52, poz. 1707, z 2010 r. Nr 8, poz.129, z 2011 r. Nr 107, poz. 1306, z 2012 r. poz. 995 i z 2015 r. poz. 2070) uchwała się, co następuje:

Zważywszy, że

- 1) Związek Międzygminny "Czysty Region" zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym został utworzony w celu realizacji zadań nałożonych na samorządy przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności zadaniem Związku jest objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenach gmin - członków Związku systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z zapisami § 6 Statutu Związku. Związek przejął prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem ww. zadań, przekazanych Związkowi;
- 2) Związek Międzygminny "Czysty Region" w ramach realizacji zadania polegającego na: „tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych” zamierza zrealizować projekt pn. "ROZBUDOWA SYSTEMU SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO "CZYSTY REGION" Z SIEDZIBĄ W KĘDZIERZYNIE-KOŹLU”;
- 3) w celu sfinansowania ww. projektu Związek Międzygminny „Czysty Region” złożył do NFOŚiGW wnioski o dofinansowanie w ramach V naboru do działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Wnioskowana przez Związek Międzygminny „Czysty Region” dotacja, stanowić będzie element rekompensaty z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, która zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej po spełnieniu czterech przesłanek określonych w orzeczeniu Trybunału Sprawiedliwości z dnia 24 lipca 2003r. w sprawie spółki Altmark Trans będzie traktowana jako pomoc publiczna zgodna z rynkiem wewnętrznym Unii Europejskiej;
- 4) Związek posiada status podmiotu wewnętrznego w rozumieniu obowiązujących przepisów i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej;

niniejszą uchwałę podejmuje się w celu zapewnienia zgodności uzyskanego dofinansowania z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko z wytycznymi krajowymi oraz spełnienia przesłanek uznających pomoc w formie rekompensaty udzielanej Związkowi Międzygminnemu „Czysty Region” z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym za zgodną z rynkiem wewnętrznym UE i warunkami określonymi w Decyzjach KE, prawie UE i prawie polskim

§1

Ilekróć w niniejszej Uchwale jest mowa o:

- 1) Organizatorze – rozumie się przez to każda gminę – członka Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu;
- 2) Operatorze – rozumie się przez to Związek Międzygminny „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu ;
- 3) Zarządzie – rozumie się przez to Zarząd Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu ;
- 4) Zgromadzeniu – rozumie się przez to Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu ;
- 5) Statucie – rozumie się przez to Statut Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu ;
- 6) Rekompensacie całkowitej – oznacza to wszelkie przysporzenia uzyskane przez Operatora w formie rekompensaty umownej, pozaumownej i innych przysporzeń;
- 7) Rekompensacie umownej – oznacza wpłaty dokonywane przez właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 8) Rekompensacie pozaumownej – oznacza dotacje, subwencje dla Związku od podmiotu sektora finansów publicznych innych niż Organizator, w tym dofinansowanie ze środków Funduszu Spójności w ramach działania 2.2 „Gospodarka odpadami komunalnymi” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020 a realizację projektu pn. "ROZBUDOWA SYSTEMU SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO "CZYSTY REGION" Z SIEDZIBĄ W KĘDZIERZYNIE-KOŹLU”;
- 9) Innych przysporzeniach – oznacza to poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowania kredytów i pożyczek umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowanych kredytów i pożyczek a także zwolnienia ze zobowiązań, w tym odstąpienia od dochodzenia wierzytelności;
- 10) Rozsądnym zysku – oznacza to wewnętrzną stopę zwrotu (IRR), której wysokość w całym okresie powierzenia przy uwzględnieniu poziomu ryzyka, nie przekracza właściwej stopy swap powiększonej o premię w wysokości 100 punktów bazowych (stopa swap za I półrocze wynosi 2,44%).

§2

1. Zakres świadczonej przez Związek usługi w ogólnym interesie gospodarczym wynika ze statutu Związku, obowiązujących przepisów prawa, uchwał Zgromadzenia Związku, w tym niniejszej uchwały.
2. Zakresem świadczonej usługi w ogólnym interesie gospodarczym objęte jest Budowa i modernizacja Punktów Selektywnej Zbiórki odpadów Komunalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą w gminach: Cisek, Izbicko, Kędzierzyn-Koźle, Kolonowskie, Leśnica, Pawłowiczki, Polska Cerekiew, Reńska Wieś, Ujazd, Walce, Zdieszowice w okresie obowiązywania przepisów z zakresu gospodarki odpadami.
3. Związek Międzygminny „Czysty Region” świadczy usługi w ogólnym interesie gospodarczym w imieniu gmin członkowskich Związku, polegające w szczególności na:
 - a. odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych niesegregowanych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych;
 - b. odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych segregowanych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych;
 - c. odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów wielkogabarytowych, budowlanych, komunalnych odpadów niebezpiecznych, opon, zużytych baterii, sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
 - d. prowadzeniu działalności edukacyjnej w zakresie gospodarowania odpadami.
4. Zasięg terytorialny świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym obejmuje teren położony w granicach administracyjnych gmin uczestników Związku, tj. gminy Cisek, Izbicko, Kędzierzyn-Koźle, Kolonowskie, Leśnica, Pawłowiczki, Polska Cerekiew, Reńska Wieś, Ujazd, Walce, Zdieszowice W zakresie określonym w niniejszym paragrafie, Związek nie działa w celu osiągnięcia zysku.

§3

Dotacja, o którą ubiega się Związek, będzie stanowiła element rekompensaty związanej ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym w okresie od dnia 01 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2028 roku.

§4

Nie przyznaje się Związkowi wyłącznych lub specjalnych praw, poza wynikającymi z obowiązujących przepisów prawa, aktów administracyjnych oraz aktów wewnętrznych Związku.

§5

1. Za świadczenie usługi w ogólnym interesie gospodarczym Operator uprawniony jest do otrzymania rekompensaty umownej, w przypadku wystąpienia w skali roku

ujemnej różnicy pomiędzy przychodami Operatora z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o inne przysporzenia oraz o rekompensatę pozaumowną (w tym dotację ze środków UE) , a kosztami poniesionymi przez Operatora w związku ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym. Kosztów Operatora nie powiększa się o o Rozsądny Zysk.

2. Wprowadza się następujący mechanizm kalkulacji rekompensaty umownej:

$Rum = Kuoig - Puoig - Rpum$
pod warunkiem spełnienia zasady
 $Puoig + Ip + Rpm - Kuoig < 0$

gdzie

Rus – rekompensata umowna,

Rpum – rekompensata pozaumowna,

Kuoig – koszty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym (koszty operacyjne, pozostałe koszty operacyjne, koszty finansowe),

Puoig – przychody z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym (przychody z tytułu przyjęcia odpadów, przychody ze sprzedaży surowców wtórnych),

Ip – inne przysporzenia, w tym: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowanych kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności,

Rekompensata obliczana jest na podstawie:

- 1) Decyzji komisji UE z dnia 20 grudnia 2011r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanych przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z 11.01.2012r.)
- 2) Komunikatu Komisji UE w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (2008/C14/02),
- 3) Wytycznych Ministerstwa Rozwoju regionalnego Nr MiiR/H/2014-202/28(1)10/2015 z dnia 22 września 2015r. w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi.
3. Wartość rekompensaty umownej będzie korygowała wysokość stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalonej w projekcie uchwały w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej stawki oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.
4. Termin i sposób rozliczenia rekompensaty umownej określi Zarząd Związku po przedłożeniu Zgromadzeniu Związku projektu uchwały budżetowej.

5. Wartość rekompensaty całkowitej rocznej w całym okresie przysporzenia nie może być nadmierna, tj. nie może przekraczać dopuszczalnego poziomu 15 mln EUR. Jeśli wysokość rekompensaty całkowitej zmienia się w okresie powierzenia, kwotę roczną oblicza się dzieląc całkowitą rekompensatę przewidywaną w okresie powierzenia przez liczbę lat okresu powierzenia.

$$R_c = R_{um} + R_{pum} < 15 \text{ mln EUR}$$

Dla celów wyliczenia rekompensaty całkowitej i rekompensaty umownej, a także dla zapewnienia przejrzystości stosunków finansowych, prowadzona będzie odrębna ewidencja księgową przychodów i kosztów dotyczących usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w tym wszystkie nakłady i koszty w związku z realizacją Projektu pn. "ROZBUDOWA SYSTEMU SELEKTYWNEJ ZBIÓRKI ODPADÓW KOMUNALNYCH NA TERENIE ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO "CZYSTY REGION" Z SIEDZIBĄ W KĘDZIERZYNIE-KOŹLU".

§6

Ustala się następujące reguły dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensat:

- 1 Ocena, czy rekompensata całkowita jest nadmierna będzie opierać się na analizie:
 - 1) kosztów realizacji usługi wykonywanej w ogólnym interesie gospodarczym,
 - 2) prawidłowości kalkulacji rozsądnego zysku,
 - 3) sprawdzaniu jej wielkości według wzoru zawartego w §4 ust 2.
2. W przypadku stwierdzenia przez Związek nadwyżki rekompensaty całkowitej, Zarząd Związku przystąpi do opracowania korekty cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym.

§7

Związek zobowiązuje się przechowywać przez okres 10 lat od zakończenia usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym materiały dane, dokumenty, informacje niezbędne do oceny zachowania przejrzystości stosunków finansowych w zakresie wykonywania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§8

W terminie do 30 kwietnia po zakończeniu każdego roku budżetowego Zarząd Związku przedstawi Zgromadzeniu Związku opracowaną ocenę stopnia należytego wykonania w minionym roku obowiązków wynikających z niniejszej uchwały w zakresie wykonywania usług w ogólnym interesie gospodarczym.

§9

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

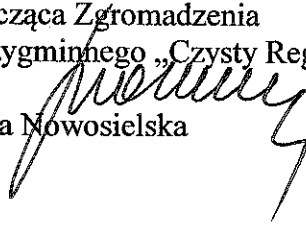


§10

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Czysty Region”

Sabina Nowosielska



RADCA PRAWNY

Mikołaj M.S.

KR-1648 21.12.2018r.