

Uchwała Nr LVII/83/17
Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region”
z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu
z dnia 22 czerwca 2017 roku
w sprawie rozpatrzenia skargi na pracę Zarządu
Związku Międzygminnego „Czysty Region”

Na podstawie § 16 ust. 2 pkt 15 Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2008r. Nr 52, poz. 1707, z 2010r. Nr 8, poz. 129 i z 2011r. Nr 107, poz. 1306, z 2012r. poz. 995 i z 2015r. poz. 2070) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. 2016, poz. 23 z późn. zm.) Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Czysty Region” uchwala, co następuje:

§1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Stanisławy Rysińskiej- Pragłowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pn.: Stanisława Rysińska- Pragłowska Gabinet Stomatologiczny lek. dent. Stanisława Rysińska- Pragłowska z siedzibą w Reńskiej Wsi przy ul. Kozielskiej 18 w przedmiocie działania Zarządu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

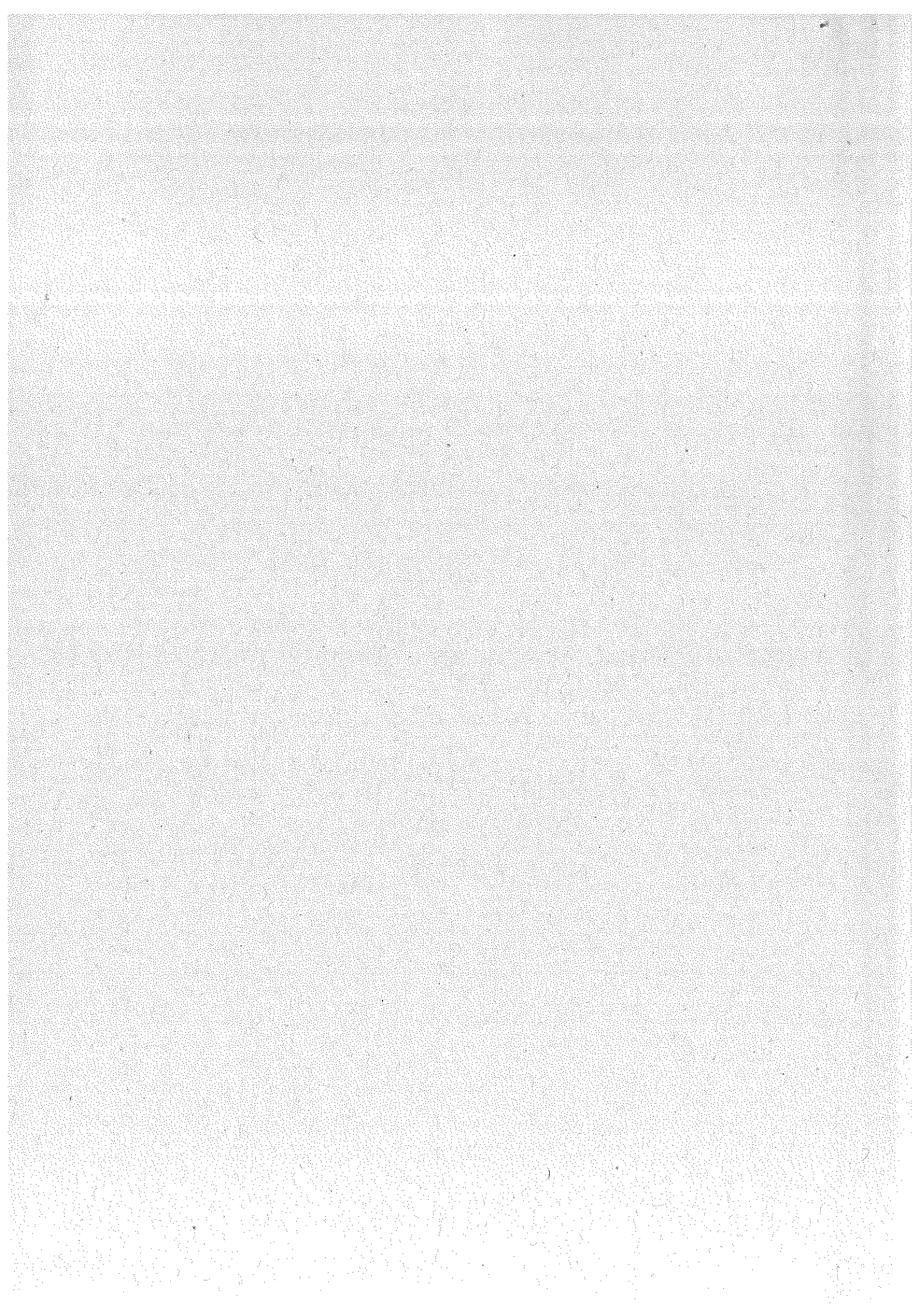
§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” w Kędzierzynie-Koźlu, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Czysty Region”

Sabina Nowosielska

RADCA PRAWNY
Mikołaj Miściński
KR-1648



Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr LVII/83/17
Zgromadzenia Związku Międzygminnego
„Czysty Region” w Kędzierzynie-Koźlu
z dnia 22 czerwca 2017 r.

UZASADNIENIE:

Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Czysty Region” zapoznało się z przedłożoną przez Komisję Rewizyjną dokumentacją i wysłuchała następujących wyjaśnień:

W dniu 28 kwietnia 2017 r do Biura Związku Międzygminnego „Czysty Region” wpłynęła skarga na pracę Zarządu Związku od Pani Stanisławy Rysińskiej- Pragłowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pn.: Stanisława Rysińska- Pragłowska Gabinet Stomatologiczny lek. dent. Stanisława Rysińska- Pragłowska z siedzibą w Reńskiej Wsi przy ul. Kozielskiej 18. Kolejno skarga została według właściwości przesłana drogą elektroniczną do Członków Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region”. Na posiedzeniu Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region”, które odbyło się w dniu 11 maja 2017 r. Zgromadzenie podjęło Uchwałę Nr LVI/80/17 w sprawie przekazania Komisji Rewizyjnej skargi na pracę Zarządu. Skarżąca zarzuca Zarządowi Związku, że: „świadomie i celowo nakłania do naruszenia Ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. 2013 poz. 21) narażając się na sankcje określone w Art. 171 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (...) wskutek wymuszania zmiany klasyfikacji wytwarzanych w Gabinetecie Stomatologicznym lek. dent. Stanisława Rysińska- Pragłowska odpadów niebezpiecznych”

W związku ze złożoną skargą Komisja Rewizyjna Związku Międzygminnego „Czysty Region” w dniu 25 maja 2017 r. przeprowadziła czynności kontrolne. Członkowie Komisji ustalili, że Skarżąca nie złożyła za okres od 1 lipca 2013r. do dnia dzisiejszego deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałej, w której to prowadzi działalność gospodarczą pn. Gabinet Stomatologiczny lek. dent. Stanisława Rysińska- Pragłowska a położonej w Reńskiej Wsi przy ul. Kozielskiej 18. W związku z tym Związek Międzygminny „Czysty Region” w pierwszej kolejności wezwał Skarżącą do złożenia rzeczony deklaracji, a gdy nie zostało to dopełnione wszczął

z urzędu postępowanie w sprawie określenia wysokości zobowiązania podatkowego w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla powyższej nieruchomości.

Skarżąca stoi na stanowisku, że realizowane w ramach prowadzonej przez nią działalności gospodarczej usługi stomatologiczne świadczone są w części niewyizolowanej zamieszkałego przez nią budynku jednorodzinnej, dla którego to złożyła deklarację. Natomiast odpady wytwarzane w związku z prowadzoną działalnością są traktowane jako odpady niebezpieczne, a ich odbiorem i utylizacją zajmuje się firma do tego upoważniona.

Przy ocenie zasadności skargi należy wziąć pod uwagę stan prawny obowiązujący w okresie objętym skargą – przedstawia się on zaś następująco: zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, dalej „u.c.p.g.”) gmina jest obowiązana do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art.6c ust.1) oraz uprawniona jest postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art.6c ust.2), natomiast właściciele ww. nieruchomości, są obowiązani ponosić na rzecz gminy na terenie, której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art.6h). Art. 6m. ust.1 u.c.p.g. stanowi także, iż właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6m. ust.1a u.c.p.g.). Wysokość zobowiązania określonego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji lub zmiany stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z zastrzeżeniem art. 6o (art. 6m. ust.1d u.c.p.g.).W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana (art. 6m. ust.2 u.c.p.g.). Ponadto na podstawie art. 6n ust. 1 u.c.p.g. rada gminy określa także termin składania pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6m u.c.p.g.. Na mocy powyższej delegacji Zgromadzenie

Związku Międzygminnego „Czysty Region” podjęło Uchwałę Nr XXX/27/13 z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obowiązująca od 1 lipca 2013 r., w której to uchwale w § 2 postanowiono, iż termin składania pierwszej deklaracji określa się do dnia 15 maja 2013 roku. Następnie Uchwałą Nr XXXIX/4/14 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujący od 01 lipca 2014 r. Kolejną Uchwałą Nr LII/58/16 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 6 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujący od 1 sierpnia 2016 r.

Na podstawie Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 52, poz. 1707 z dnia 22 lipca 2008 ze zm.) Związek przejął obowiązki gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a uprawnienia wójta wykonuje Zarząd Związku Międzygminnego „Czysty Region”.

Art. 6q ust. 1 u.c.p.g. stanowi, iż w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego – zarządowi związku międzygminnego.

Zgodnie ponadto z art. 6o ust. 1 u.c.p.g. w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Pod uwagę wzięto nie tylko prawne uregulowania, lecz także fakt, iż funkcjonowanie człowieka z samej swej istoty wiąże się z wytwarzaniem odpadów komunalnych będących wynikiem realizacji podstawowych potrzeb bytowych, takich jak: picie napojów w opakowaniach szklanych lub plastikowych, zaparzenie herbaty, wyczyszczenie nosa, korzystanie z urządzeń sanitarnych, a w toku prowadzonej działalności gospodarczej dodatkowe czynności biurowe np. zużywanie się artykułów biurowych (np. segregatorów, długopisów, ołówków itp.) w wyniku, których powstają odpady komunalne. Wytwórcami odpadów jest zarówno Skarżąca, jak i klienci gabinetu stomatologicznego.

Należy przy tym zauważyć, że istota gospodarki odpadami komunalnymi sprowadza się do potencjalnego zabezpieczenia właściciela nieruchomości niezamieszkałej na wypadek powstania odpadów komunalnych, a w tym przypadku stwierdzić należy, iż praktyka lekarska dentystyczna stwarza prawdopodobieństwo powstawania odpadów komunalnych.

Przez odpady komunalne rozumie się odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi nawet, jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości (art. 3 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, z późn. zm.).

Po wysłuchaniu wypowiedzi pracowników biura Związku Komisja Rewizyjna zapoznała się z przedłożonymi przez nich dokumentami zgromadzonymi w sprawie. Ustalono, że deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożyły do Związku Międzygminnego „Czysty Region” również inne podmioty prowadzące działalność gospodarczą o tym samym charakterze co działalność Skarżącej.

Z informacji zgromadzonych w sprawie wynika, że Skarżąca zgodnie z wpisem do Centralnej Ewidencji i Informacji o działalności Gospodarczej RP z dnia 27.03.2016 r. prowadzi działalność gospodarczą pod adresem 47-208 Reńska Wieś, ul. Kozielska 18 od dnia 28.06.2001r. i zobowiązana jest do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 1 lipca 2013 r. zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Złożona przez Skarżącą w dniu 08.05.2013 r. deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy wyłącznie części zamieszkałej nieruchomości w Reńskiej Wsi przy ul. Kozielskiej 18. Do dnia wszczęcia postępowania (do dnia 27.03.2017 r.) Skarżąca, mimo wezwania z dnia

26.01.2017r. nie złożyła deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w części niezamieszkałej w/w nieruchomości, w której prowadzona jest działalność gospodarcza, tj. praktyka lekarska dentystyczna. W trakcie oględzin ustalono, że gabinet dentystyczny składa się z następujących pomieszczeń: gabinetu zabiegowego, poczekalni oraz toalety. W gabinecie pracuje tylko Skarżąca. Odpady poprodukcyjne oraz niebezpieczne, które Skarżąca zagospodarowuje na podstawie odrębnych umów nie są odpadami komunalnymi. Zatem w świetle obowiązujących przepisów Skarżąca winna złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w części niezamieszkałej i uiścić stosowną opłatę od lipca 2013 r.

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Rewizyjna Związku Międzygminnego „Czysty Region” w Kędzierzynie-Koźlu nie znalazła przesłanek do stwierdzenia zasadności przedstawionej skargi, skoro zachowanie jakie Skarżąca zarzuca Zarządowi Związku jest zgodne z prawem i nie różni się niczym od zachowania wobec innych przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżącego, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W przypadku przedstawionych przez Skarżącą zarzutów takie okoliczności nie występują.

Przewodnicząca Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Czysty Region”

Sabina Nowosielska



